

Комментарий к Федеральному закону от 27 июля 2006 г. N 152-ФЗ "О персональных данных"
(коллектив авторов). - Специально для системы ГАРАНТ, 2021 г.

Пешкова (Белогорцева) Х.В., Ротко С.В., Рыдченко К.Д.,
Солдаткина О.Л., Струков К.В., Прокопенко А.Н., Тимошенко Д.А.

Глава 1. Общие положения

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Комментируемая **статья** устанавливает перечень основных понятий, которые составляют основу системы законодательства в области защиты персональных данных. Подобного рода статьи, имеющиеся во многих нормативных правовых актах, преследуют обычно цель по устранению неправильного толкования законодательных положений в процессе правоприменения. Однако в рассматриваемом случае присутствует и стремление к правовому единообразию, способствующему осмыслению лежащих в основе защиты персональных данных технологий и построению на крепком терминологическом фундаменте механизмов правового регулирования. Конечно, попытки сформировать терминологическую базу, в целом, можно оценить положительно, хотя некоторые из определений сами по себе вызывают много вопросов.

Персональные данные - любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных).

Безусловно, это данное понятие является ключевым для данного нормативного акта. Так же ему принадлежит и решающее значение в системе представленных терминов, поскольку именно с ним связываются в дальнейшем вопросы о правах и обязанностях субъектов регулируемых отношений, а также вопросы ответственности.

Данная в комментируемой статье дефиниция имеет ряд особенностей. Понятие персональных данных традиционно привязывается к физическим лицам, не распространяясь на юридических лиц. Определяя персональные данные как любые сведения, независимо от формы их представления, законодатель тем самым предоставляет открытый перечень таковых сведений.

Закон также не содержит полномочий по уточнению этого термина подзаконными актами. С одной стороны, это предоставляет субъектам рассматриваемых отношений возможность расширения перечня по мере изменения социального статуса их обладателя, с другой - вызывает множество вопросов относительно того, какая информация относится к персональным данным, а какая нет.

Обычно к персональным данным относят:

- фамилию, имя, отчество субъекта (физического лица);
- дату рождения;
- место постоянного (временного) проживания;
- любые данные о семейном, финансовом положении;
- любые данные, связанные с родом деятельности, заработком, образованием;
- данные паспорта и других документов;
- финансовую информацию и т. п.

Однако, согласно разъяснениям Роскомнадзора, здесь существуют нюансы. Например, само по себе имя или даже имя, фамилия, отчество не будут являться персональными данными в том смысле, который вкладывается в это понятие в рамках законодательства, - только если по данным возможно прямо или косвенно определить конкретную личность, они будут являться персональными данными*(9).

Необходимо помнить о том, что состав персональных данных неоднороден, при этом

ответственность за действия с разными категориями персональных данных различна, равно как и ответственность тех, кто их обрабатывает. Персональные данные разделяются по разным критериям, в частности по степени информативности. Например, существуют наборы информации, позволяющие только идентифицировать субъекта (фамилия, имя и дата рождения или адрес и сведения о заработках). Есть специальные категории персональных данных, включающие в себя информацию о национальной и расовой принадлежности субъекта, о религиозных либо философских убеждениях, информацию о здоровье и интимной жизни субъекта, судимости и пр.***(10)**

Также существуют общедоступные и обезличенные персональные данные. На них стоит обратить особое внимание. Общедоступные персональные данные, в соответствии с законодательством, не подлежат сокрытию или защите. В качестве таковых традиционно приводят сведения о доходах представителей органов государственной и муниципальной власти либо персональные данные, доступ к которым предоставлен с разрешения самого субъекта. К последним относятся и пользователи социальных сетей - субъект размещает в открытом доступе на своей странице ту информацию о себе, которую считает необходимой. И даже если такая страница является закрытой, это не меняет статуса предоставляемых на ней сведений о субъекте, и возникают казусы, так как, по сути, на закрытых аккаунтах информация не предоставляется в свободный доступ.

Сеть Интернет вообще ставит много вопросов в плане регулирования персональных данных, в том числе и с точки зрения того, какие сведения входят в состав персональных данных. Так, вопросы вызывают такие данные, как IP-адрес, электронный ящик, номер телефона, фотографии и видео субъекта, и прочие сведения.

По сути комментируемого **закона**, номер телефона можно причислить к персональным данным, так как с его помощью достаточно легко идентифицировать абонента, хотя и используя дополнительные средства. По аналогии к персональным данным можно отнести и адрес электронного ящика (хотя, если в адресе не фигурирует Ф. И. О. субъекта, такая информация считается обезличенной). Логины и пароли не входят в категорию персональных данных***(11)**.

Что же касается IP-адреса, то единой позиции тут нет. С одной стороны, IP-адрес характеризует только точку доступа к сети. С другой стороны, по нему можно определить не только место нахождения точки доступа, но и лицо, которое выходило в сеть Интернет. Учитывая сказанное, целесообразно признавать IP-адрес персональными данными***(12)**.

Фотографии (видео) являются персональными данными, только если с их помощью можно установить личность субъекта. Однако это все еще остается спорной позицией Роскомнадзора. Тем не менее в одном из дел было установлено, что для использования фотографии для оформления пропуска в бассейн необходимо получить согласие гражданина на получение его персональных данных***(13)**.

Обезличенными персональными данными является информация, по которой невозможно определить ее принадлежность к конкретному физическому лицу. Такие данные могут быть зашифрованы, содержать код или идентификатор, наиболее часто такой метод используется в медицинских системах, в статистической отчетности и пр.***(14)**

Таким образом, данный в комментируемом законе подход к определению персональных данных вызывает большое количество вопросов по их составу. В пояснениях к комментируемой дефиниции, данных на официальном портале Минцифры, говорится о том, что понятие, содержащееся в **п. 1** комментируемой статьи, соответствует международному праву и точно определить состав персональных данных, в том числе привести их перечень, представляется нереализуемым***(15)**.

Однако в свете данной в **Регламенте** ЕС о защите персональных данных дефиниции это не совсем так. Определение звучит следующим образом: "под термином "персональные данные" понимается любая информация, относящаяся к идентифицированному или идентифицируемому физическому лицу ("субъект данных"); идентифицируемое лицо - это лицо, которое может быть

идентифицировано, прямо или косвенно, в частности, посредством таких идентификаторов как имя, идентификационный номер, сведения о местоположении, идентификатор в режиме онлайн или через один или несколько признаков, характерных для физической, психологической, генетической, умственной, экономической, культурной или социальной идентичности указанного физического лица".

То есть это определение содержит не только похожие положения (первая часть его идентична российской норме), но и приводит перечень категорий сведений, которые можно отнести к персональным данным, снижая тем самым вероятность различных толкований.

Персональные данные, разрешенные субъектом персональных данных для распространения, - персональные данные, доступ неограниченного круга лиц к которым предоставлен субъектом персональных данных путем дачи согласия на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения в порядке, предусмотренном настоящим федеральным законом.

Субъект персональных данных или его законный представитель вправе дать согласие на обработку персональных данных в любой позволяющей подтвердить факт его получения форме, если иное не установлено законом (см. **комментарий** к ст. 9).

По общему правилу согласие может быть дано в любой верифицируемой форме, например, согласие в устной форме валидно лишь при условии его аудиальной или видеоаудиальной фиксации. Однако применительно к специальным категориям персональных данных (см. **комментарий** к п. 1 ч. 2 ст. 10), биометрических данных (см. **комментарий** к ч. 1 ст. 11), а также при трансграничной передаче персональных данных (см. **комментарий** к п. 1 ч. 4 ст. 12) согласие субъекта персональных данных должно быть дано исключительно в письменной форме:

на бумажном носителе с собственноручной подписью субъекта;

или в форме электронного документа, подписанного в соответствии с федеральным законом электронной подписью.

Письменное согласие субъекта персональных данных на бумажном носителе должно включать в себя следующие реквизиты:

- фамилию, имя, отчество, адрес субъекта персональных данных, номер основного документа, удостоверяющего его личность, сведения о дате выдачи указанного документа и выдавшем его органе;

- фамилию, имя, отчество, адрес представителя субъекта персональных данных, номер основного документа, удостоверяющего его личность, сведения о дате выдачи указанного документа и выдавшем его органе, реквизиты доверенности или иного документа, подтверждающего полномочия этого представителя (при получении согласия от представителя субъекта персональных данных);

- наименование или фамилию, имя, отчество и адрес оператора, получающего согласие субъекта персональных данных;

- цель обработки персональных данных;

- перечень персональных данных, на обработку которых дается согласие субъекта персональных данных;

- наименование или фамилию, имя, отчество и адрес лица, осуществляющего обработку персональных данных по поручению оператора, если обработка будет поручена такому лицу;

- перечень действий с персональными данными, на совершение которых дается согласие, общее описание используемых оператором способов обработки персональных данных;

- срок, в течение которого действует согласие субъекта персональных данных, а также способ его отзыва, если иное не установлено федеральным законом;

- подпись субъекта персональных данных.

Глава 2. Принципы и условия обработки персональных данных

Статья 9. Согласие субъекта персональных данных на обработку его персональных данных

Комментируемая **статья** состоит из девяти частей и определяет правовую сущность, порядок и условия подачи, а также отзыва согласия субъекта персональных данных на обработку его персональных данных. Согласие имеет гражданско-правовую, диспозитивную природу и обеспечивает защиту конфиденциальности персональных данных посредством установления обязанности оператора персональных данных получить однозначно интерпретируемое и верифицируемое согласие субъекта персональных данных на их обработку.

Исключения из этого правила должны быть прямо определены в законе и вытекать либо из положений **ч. 3 ст. 55** Конституции, либо из договорных отношений между субъектом и оператором персональных данных.

Часть 1 комментируемой статьи определяет общий порядок подачи согласия субъекта персональных данных на обработку его персональных данных и условия, при котором его получение позволяет оператору обрабатывать такие данные.

Так, субъект персональных данных принимает решение о предоставлении его данных и дает конкретное, информированное и сознательное согласие на их обработку свободно, своей волей и в своем интересе. Иными словами, условиями допустимости принятия оператором персональных данных согласия выступают:

добровольность согласия, опирающаяся на осознание субъектом возможности отказа от дачи согласия, и отсутствие принуждения субъекта персональных данных к даче согласия;

активность субъекта персональных данных выражается в предоставлении согласия посредством активных действий, исключающих ошибочное толкование его намерения;

конкретность согласия выражается в точном определении перечня раскрываемых персональных данных и также идентификации личности субъекта персональных данных при даче согласия;

информированность согласия обеспечивается посредством сообщения субъекту персональных данных целей, сроков, способов и средств обработки данных, информации о получающих к ним доступ операторах, а также иной значимой информации;

осознанность выражается в понимании правовых последствий дачи согласия, она также обусловлена полной дееспособностью дающего согласие субъекта.

Субъект персональных данных или его законный представитель вправе дать согласие на обработку персональных данных в любой позволяющей подтвердить факт его получения форме, если иное не установлено федеральным законом.

Исследователи выделяют следующие типичные формы дачи согласия:

письменный документ, подписанный собственноручной подписью субъекта персональных данных;

согласие в устной форме при условии аудиальной или видеоаудиальной его фиксации, о которых субъект персональных данных должен быть предупрежден заблаговременно;

согласие в конклюдентной форме (предоставление визитной карточки, предоставление анкеты или резюме, письменного обращения к оператору персональных данных с указанием собственных персональных данных);

электронный документ, подписанный **простой электронной подписью** в виде СМС;

электронная форма с простой электронной подписью в виде "галочки";

согласие в электронном письме с авторизованного адреса электронной почты субъекта персональных данных;

электронная форма с проставлением обычной "галочки" ***(46)**.

Подача согласия на обработку персональных данных субъектом в определенной форме предусмотрена **ч. 4** комментируемой статьи. Согласно этой норме в предусмотренных федеральным законом случаях обработка персональных данных осуществляется на основании согласия субъекта

персональных данных только в письменной форме: на бумажном носителе с собственноручной подписью субъекта или в форме электронного документа, подписанного в соответствии с федеральным законом электронной подписью. Подобные требования предъявляются к обработке специальной категории персональных данных (см. **комментарий** к п. 1 ч. 2 ст. 10), биометрических данных (см. **комментарий** к ч. 1 ст. 11), а также при трансграничной передаче персональных данных (см. **комментарий** к п. 1 ч. 4 ст. 12).

Письменное согласие субъекта персональных данных на бумажном носителе должно включать в себя следующие реквизиты:

- фамилию, имя, отчество, адрес субъекта персональных данных, номер основного документа, удостоверяющего его личность, сведения о дате выдачи указанного документа и выдавшем его органе;

- фамилию, имя, отчество, адрес представителя субъекта персональных данных, номер основного документа, удостоверяющего его личность, сведения о дате выдачи указанного документа и выдавшем его органе, реквизиты доверенности или иного документа, подтверждающего полномочия этого представителя (при получении согласия от представителя субъекта персональных данных);

- наименование или фамилию, имя, отчество и адрес оператора, получающего согласие субъекта персональных данных;

 - цель обработки персональных данных;

- перечень персональных данных, на обработку которых дается согласие субъекта персональных данных;

- наименование или фамилию, имя, отчество и адрес лица, осуществляющего обработку персональных данных по поручению оператора, если обработка будет поручена такому лицу;

- перечень действий с персональными данными, на совершение которых дается согласие, общее описание используемых оператором способов обработки персональных данных;

- срок, в течение которого действует согласие субъекта персональных данных, а также способ его отзыва, если иное не установлено федеральным законом;

 - подпись субъекта персональных данных.

Бланк типового согласия на обработку персональных данных размещен на официальном сайте Роскомнадзора (<https://54.rkn.gov.ru/protection/docsamples>).

Составление письменного согласия субъекта персональных данных в форме электронного документа не всегда позволяет включить в него все указанные выше реквизиты, что обусловлено особенностями подписания его электронной подписью. Вместе с тем это обстоятельство не освобождает оператора от обязанности стремиться включить в согласие максимальное число этих реквизитов. Разновидности электронных подписей нормативно закреплены в **ст. 5** Федерального закона от 6 апреля 2011 г. N 63-ФЗ "Об электронной подписи".

Простой электронной подписью является электронная подпись, которая посредством использования кодов, паролей или иных средств подтверждает факт формирования электронной подписи определенным лицом.

Неквалифицированной электронной подписью является электронная подпись, которая: получена в результате криптографического преобразования информации с использованием ключа электронной подписи; позволяет определить лицо, подписавшее электронный документ; позволяет обнаружить факт внесения изменений в электронный документ после момента его подписания; создается с использованием средств электронной подписи.

Квалифицированной электронной подписью является электронная подпись, которая соответствует всем признакам неквалифицированной электронной подписи и следующим дополнительным признакам: ключ проверки электронной подписи указан в квалифицированном сертификате; для создания и проверки электронной подписи используются средства электронной подписи, имеющие подтверждение соответствия требованиям, установленным в соответствии с **Федеральным законом** от 6 апреля 2011 г. N 63-ФЗ.

Часть 5 комментируемого закона содержит отсылочную норму к нормативному правовому акту Правительства, устанавливая особый порядок получения согласия в форме электронного документа в целях предоставления государственных и муниципальных услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг.

Согласно **п. 2** постановления Правительства РФ от 25 июня 2012 г. N 634 "О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг" при обращении за получением государственных и муниципальных услуг допускается использование простой электронной подписи и (или) усиленной квалифицированной электронной подписи. Порядок использования простой электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг утвержден **постановлением** Правительства РФ от 25 января 2013 г. N 33, а усиленной квалифицированной электронной подписи, - **постановлением** Правительства РФ от 25 августа 2012 г. N 852.

Часть 2 комментируемой статьи предусматривает возможность отзыва ранее данного согласия на обработку персональных данных соответствующим субъектом. Очевидно, что к процедуре отзыва предъявляются те же требования и условия, что и к процедуре дачи согласия на обработку персональных данных (см. **комментарий** к ч. 1 настоящей статьи), при этом форма подачи отзыва специально не оговаривается. В случае отзыва субъектом персональных данных согласия на обработку персональных данных оператор вправе продолжить их обработку, если имеются основания для обработки персональных данных независимо от согласия субъекта персональных данных (см. комментарии к **пп. 2-11 ч. 1 ст. 6, ч. 2 ст. 10 и ч. 2 ст. 11**). В отношении одних и тех же персональных данных могут иметь место одно и более оснований для обработки без согласия субъекта, при этом доказывание наличия таких оснований возлагается на оператора.

Согласно **ч. 3** комментируемой статьи обязанность предоставить доказательство получения согласия субъекта персональных данных на обработку его персональных данных или доказательство наличия оснований, позволяющих обрабатывать персональные данные независимо от согласия субъекта персональных данных, возлагается на оператора. Адресатом представления доказательств могут выступать как сам субъект персональных данных, так и органы государственной власти (например, Роскомнадзор) или прокуратура.

Согласие на обработку персональных данных субъекта, ограниченно дееспособного или недееспособного в силу возраста или на основании судебного решения, дается его (законным) представителем (**ч. 6** комментируемой статьи). Таковыми для несовершеннолетних выступают родители, а также при их отсутствии, - опекуны или попечители, в том числе должностные лица учреждений, в которых они содержатся, воспитываются или обучаются. Законный представитель ограниченно дееспособного совершеннолетнего лица определяется судом. Представитель дееспособного совершеннолетнего лица может быть определен им самостоятельно посредством составления доверенности. По общему правилу срок действия доверенности определяется в ее тексте, при отсутствии же подобного упоминания срок ее действия по умолчанию составляет один год со дня подписания доверенности. Дата подписания (составления, выдачи) доверенности является обязательным реквизитом, без него доверенность ничтожна. Комментируемый закон не предусматривает обязанность нотариального заверения выданной доверенности, однако подобное действие может существенно упростить верификацию полномочий представителя субъекта персональных данных и ускорить рассмотрение его обращения оператором персональных данных. В случае смерти субъекта обработка его персональных данных может быть осуществлена на основании согласия, которое дают наследники субъекта персональных данных, или согласия, которое было дано самим субъектом персональных данных при жизни (**ч. 7** комментируемой статьи).

При получении согласия на обработку персональных данных от (законного) представителя субъекта персональных данных оператор обязан удостовериться в его полномочиях посредством истребования соответствующего официального документа (свидетельство о рождении,

удостоверение опекуна, попечителя, приемного родителя, патронатного воспитателя, договора, доверенности и т. д.).

Наличие оснований, позволяющих обрабатывать персональные данные независимо от согласия субъекта персональных данных, устанавливается и подтверждается оператором в форме, обусловленной правовой сущностью применяемого основания (см. комментарии к **пп. 2-11 ч. 1 ст. 6, ч. 2 ст. 10 и ч. 2 ст. 11**). Например, основанием обработки персональных данных согласно **п. 4 ч. 1 ст. 6** комментируемого закона будет являться регистрация субъекта персональных данных на портале государственных (муниципальных) услуг или предоставление субъекту персональных данных государственной или муниципальной услуги на основании его заявления. Бремя ответственности за ненадлежащим образом проведенную проверку наличия оснований для обработки персональных данных ложится на оператора. Следует отметить, что при подтверждении наличия указанных выше оснований оператор вправе осуществлять оборот персональных данных, полученных как от самого субъекта или его (законного) представителя, так и от третьих лиц, обладающих этими персональными данными на законных основаниях (ч. 8 комментируемой статьи).

Федеральным законом от 30 декабря 2020 г. N 519-ФЗ комментируемая статья дополнена ч. 9, согласно которой требования к содержанию согласия на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения, устанавливаются уполномоченным органом по защите прав субъектов персональных данных (см. **комментарий** к ст. 23).

Таким образом, Роскомнадзор сможет посредством ведомственного нормотворчества дополнять форму и содержание согласия на обработку персональных данных, оперативно реагируя на развитие информационных правоотношений, появление новых информационно-телекоммуникационных технологий и изменения в административной судебной практике применения комментируемого закона.

Статья 10.1. Особенности обработки персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения

1. Настоящая **статья** введена в комментируемый закон **Федеральным законом** от 30 декабря 2020 г. N 519-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О персональных данных" и вступает в силу 1 марта 2021 года. Федеральный закон N 519-ФЗ внес принципиальные изменения в свободное распространение персональных данных.

Отменяется понятие "персональные данные, сделанные общедоступными субъектом персональных данных", которое использовалось в **п. 10 ч. 1 ст. 6** комментируемого закона. Вместо данного понятия принята новая дефиниция "персональные данные, разрешенные субъектом персональных данных для распространения" - это персональные данные, доступ неограниченного круга лиц к которым предоставлен субъектом персональных данных путем дачи согласия на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения в порядке, предусмотренном комментируемым законом (**п. 1.1 ч. 1 ст. 3**).

Ранее общедоступность персональных данных означала, что все сведения, которые человек распространил о себе в открытых источниках в сети Интернет, могут без ограничений использоваться любыми лицами. Это означало, что информация, размещенная субъектом персональных данных, например в социальных сетях, с указанием фамилии, имени, отчества, даты рождения, места учебы и работы, с добавлением фотографий себя и родственников и т.п., могла быть перепечатана любыми ресурсами в сети Интернет. Некоторые ограничения были возможны только при закрытии своей страницы ее обладателем, однако если информация с нее становилась объектом гласности и начинала бесконтрольно распространяться по сети, то удалить ее законным способом было невозможно.

Аналогичная ситуация возникала при размещении персональных данных о своих сотрудниках на сайтах организаций или самими субъектами персональных данных на сайтах

профессиональных сообществ (например, педагогических или медицинских).

При этом отмена дефиниции "персональные данные, сделанные общедоступными субъектом персональных данных" не означает отмены понятия "общедоступные источники персональных данных". Представляется, что теперь формирование таких общедоступных источников будет возможно только при оформлении согласия в соответствии с комментируемой статьей.

2. Часть 1 комментируемой статьи предусматривает, что необходимо оформление отдельного согласия на обработку персональных данных, разрешенных субъектом для распространения. При этом оператор должен обеспечить субъекту персональных данных возможность определить перечень персональных данных по каждой категории персональных данных. Соответственно, всем операторам потребуется заключение новых соглашений с субъектами персональных данных. В соглашении должно быть четко указано - какие именно категории персональных данных субъект предоставляет для распространения.

Например, заполняя анкету регистрации в интернет-магазине, субъект персональных данных разрешит использовать только свое имя и возраст при комментировании качества товаров. А соглашение, подписанное им с социальной сетью "Одноклассники", будет предусматривать возможность размещения для распространения фамилии, имени, отчества, даты рождения и одной фотографии. При этом остальные сведения должны быть скрыты для всех, кроме друзей субъекта. Несмотря на то, что многие операторы уже работают по указанной схеме, потребуется получение специального согласия на распространение персональных данных неопределенному кругу лиц.

В соответствии с **ч. 9 ст. 9** комментируемого закона, также введенной **Федеральным законом** от 30 декабря 2020 г. N 519-ФЗ, требования к содержанию согласия на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения, устанавливаются Роскомнадзором.

3. Часть 2 комментируемой статьи предусматривает, что законность подтверждения распространения или иной обработки персональных данных лежит на каждом лице, осуществившем их распространение или иную обработку. Таким образом, любое лицо, использующее персональные данные, раскрытые неопределенному кругу лиц самим субъектом персональных данных, должно получать отдельное согласие субъекта на это использование.

Положения **ч. 2** комментируемой статьи должны закрыть возможность безнаказанного распространения персонифицированной рекламы товаров и финансовых услуг. Также данные нормы призваны препятствовать перепечатыванию из одного издания в другое журналистами, блогерами и интернет-ресурсами сведений о каком-либо лице под предлогом, что данные сведения уже опубликованы другим ресурсом и являются общедоступными. Подобный подход существенно затруднит работу новостных агрегаторов и "мусорных" интернет-порталов и упростит отслеживание источника информации.

4. Часть 3 комментируемой статьи предусматривает, что если персональные данные были раскрыты неопределенному кругу лиц в результате нарушения закона или случайно, дальнейшее их распространение или обработка возможны только в случае получения оператором у субъекта согласия. Часть 3 настоящей статьи является продолжением **ч. 2** и определяет, что для открытого опубликования (раскрытия неопределенному кругу лиц) в любом случае необходимо получение разрешения субъекта персональных данных.

Кроме того, запрещается дальнейшее раскрытие неопределенному кругу лиц информации, которая была размещена в открытом доступе без согласия субъекта персональных данных. В результате ответственность за перепечатку незаконно раскрытой информации возлагается не только на первое разгласившее информацию лицо, а на всех лиц, участвовавших в ее дальнейшем распространении. Представляется, что положения **чч. 2 и 3** распространяются также на блогеров и социальные сети в целом.

5. Часть 4 комментируемой статьи установила, что согласие субъекта персональных данных на их распространение должно быть выражено явно - простого согласия субъекта на обработку его персональных данных в этом случае уже недостаточно. Оператор должен обратить внимание

субъекта именно на то, что его персональные данные будут распространяться, и получить согласие конкретно на распространение для неопределенного круга лиц.

Представляется, что до подписания субъектом персональных данных согласия на распространение сведений все его аккаунты в социальных сетях и мессенджерах должны быть заблокированы для просмотра.

6. **Часть 5** комментируемой статьи предусматривает, что в согласии субъекта персональных данных на их распространение должны быть указаны запреты и условия на обработку персональных данных, предусмотренные **ч. 9** данной статьи. В случае их отсутствия указанные персональные данные не могут распространяться (предоставляться) для неограниченного круга лиц.

7. **Частью 6** комментируемой статьи определено, что согласие на обработку персональных данных, разрешенных для распространения, может быть подписано субъектом непосредственно, то есть в бумажной форме или в электронном виде на сайте оператора.

С 1 июля 2021 г. согласие можно будет предоставить, используя информационную систему уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных.

8. **Часть 7** комментируемой статьи предусматривает, что указанная часть информационной системы должна быть создана Роскомнадзором. Кроме того, Роскомнадзор должен утвердить порядок взаимодействия субъекта персональных данных с оператором.

9. **Часть 8** настоящей статьи закрепила обязательность именно явного выражения согласия субъекта на распространение его персональных данных для неопределенного круга лиц. Установлено, что в данном случае молчание или бездействие лица, персональные данные которого желает распространить оператор, не является знаком согласия. Таким образом, страницы в социальных сетях лиц, которые не подписали указанное согласие, должны быть скрыты до получения оператором такого согласия.

10. **Часть 9** комментируемой статьи обязывает операторов предлагать субъекту персональных данных выбор на установление запретов или дополнительных условий при распространении персональных данных неопределенному кругу лиц. Например, человек согласен, чтобы были опубликованы его фамилия и имя, но выступает против публикации даты рождения, сведений об образовании и т. д.

Отсутствие возможности установить запрет или условия делает согласие недействительным в соответствии с **ч. 5** данной статьи.

11. **Часть 10** рассматриваемой статьи предусматривает, что оператор обязан в течение 3 рабочих дней опубликовать условия согласия, подписанного субъектом персональных данных. Из текста статьи не совсем понятно, где именно оператор должен опубликовать данные условия или запреты. Скорее всего, законодатель имел в виду, что, размещая персональные данные, разрешенные субъектом для распространения, оператор должен указать, что другие данные субъект запретил размещать для неопределенного круга лиц.

12. В **ч. 11** комментируемой статьи установлено, что на обработку и последующее распространение персональных данных не распространяются никакие запреты или условия, если эта деятельность осуществляется в государственных, общественных и иных публичных интересах. Указанные интересы должны быть закреплены в законодательстве Российской Федерации.

Например, размещение персональных данных государственных служащих на сайтах государственных органов предусмотрено федеральными законами и не требует дополнительного согласия. А вот дальнейшее их использование и распространение другими операторами будет являться незаконным без получения согласия у государственного служащего, чьи персональные данные будут распространяться.

13. В соответствии с **ч. 12** комментируемой статьи субъект персональных данных может запретить их распространение в любой момент. Для этого он должен направить оператору требование, в котором должны быть указаны:

фамилия, имя, отчество;

контактная информация (номер телефона, почтовый адрес или электронная почта);
перечень персональных данных, обработка которых подлежит прекращению.

Перечисленные персональные данные могут обрабатываться исключительно оператором, которому было направлено требование.

Распространение персональных данных должно быть прекращено оператором в момент получения им указанного требования.

14. **Часть 14** комментируемой статьи установила, что отзыв разрешения на распространение оператором персональных данных субъекта может осуществляться без ограничений. Таким образом, субъект может потребовать прекратить распространение своих персональных данных от любого лица, которому он ранее подписал согласие на данное распространение.

Кроме того, предусмотрена возможность обращения в суд в случае невыполнения оператором требований субъекта персональных данных. Оператор или любое другое лицо, осуществляющее распространение персональных данных субъекта, обязан в течение 3 дней после получения требования прекратить передачу (распространение, предоставление, доступ) его персональных данных.

15. **Часть 15** комментируемой статьи является продолжением **ч. 11** и исключает государственные органы и органы местного самоуправления из операторов, которые должны получать согласие субъектов на распространение их персональных данных. В результате, если распространение персональных данных осуществляется в соответствии с функциями, полномочиями или обязанностями органов власти, а также в государственных, общественных и иных публичных интересах, то оно не требует получения согласия субъекта персональных данных на данное распространение.

16. Положения настоящей **статьи** предусматривают необходимость принятия подзаконных актов Роскомнадзора, в которых будут установлены:

форма согласия субъекта на распространение его персональных данных для неопределенного круга лиц, включающая запреты и условия на обработку персональных данных, установленные субъектом;

порядок взаимодействия оператора и субъекта персональных данных при подписании согласия на распространение персональных данных, в том числе особенности подписания данного согласия в электронном виде;

порядок функционирования части информационной системы уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных, которая будет обеспечивать взаимодействие между операторами и субъектами персональных данных и позволит субъекту подписать согласие на распространение своих персональных данных, указав необходимые условия и запреты, не взаимодействуя с оператором;

правила и порядок публикации оператором условий подписанного субъектом персональных данных согласия на распространение персональных данных неограниченному кругу лиц;

форма требования субъекта по прекращению оператором или иным лицом распространения персональных данных.

Таким образом, внесение указанных изменений закрывает один из основных пробелов настоящего федерального закона, запрещая перепечатывать персональные данные с одного ресурса в другой без разрешения субъекта персональных данных. Теперь любая публикация данных о человеке может осуществляться исключительно с его согласия.

Любое распространение персональных данных, если оно прямо не предусмотрено федеральными законами, требует обязательного согласия субъекта. Это согласие обязательно должно содержать условия распространения и возможность установления запретов для распространения отдельных категорий персональных данных. Субъекту дано право установить запрет на передачу данных неограниченному кругу лиц и обработку ими этих сведений.

Например, субъект может установить в социальной сети запрет на распространение своих изображений для всеобщего пользования и запрет на скачивание его изображений. При этом он

имеет право отозвать свое согласие или внести в него дополнительные условия и ограничения в любой момент.

Важнейшим положением комментируемой статьи является запрет получения согласия автоматически - при молчании или бездействии субъекта персональных данных. При этом субъект персональных данных, требуя прекратить распространение своих персональных данных, не должен доказывать незаконность их распространения.

В результате любой сайт обязан получать согласие своих пользователей о том, какие сведения о них можно публиковать, а также можно ли передавать эти сведения третьим лицам (разрешить распространение для неограниченного круга лиц).

Ответственность за нарушение положений комментируемой статьи должна наступать в соответствии со **ст. 13.11** КоАП "Нарушение законодательства Российской Федерации в области персональных данных". Представляется, что в отдельных случаях распространение персональных данных субъекта без получения его согласия на это может быть классифицировано как уголовно-наказуемое деяние в соответствии со **ст. 137** "Нарушение неприкосновенности частной жизни" УК.